

RAAP

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLVII - 566/567

www.revistarap.com

rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVII Nros. 566/567

NOVIEMBRE/DICIEMBRE 2025

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Miriam M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Oscar Cuadros

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo (†)

Alfredo S. Gusman

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo (†)

Alejandro Pérez Hualde

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Daniel F. Soria

Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Federico M. Tajan – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “El control automatizado de los actos administrativos electrónicos automáticos. ¿Es suficiente para amparar los derechos del administrado? El caso del SIPER–Res. Gral. ARCA (ex AFIP) N° 3.985/2017–”. Por **Milagros Huici Daverio**. 8
- “Breves notas sobre el poder constituyente de facto: el caso del ‘Estatuto Fundamental’ de 1972”. Por **Luis Emilio Pravato**. 34
- “Singularidades de la contratación directa interadministrativa. Aspectos de interés a partir de las disposiciones del Decreto de Necesidad y Urgencia N° 70/2023 y su reglamentación”. Por **Agustina Ezeberry**. 47

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “El caso ‘L., M. E.’: un prudente límite al genérico deber de seguridad a cargo del Estado. (Comentario al fallo de la CNACAF, Sala I, ‘L., M. E. c/ Estado Nacional - Procuración General de la Nación/ Daños y Perjuicios’, del 15 de mayo de 2025)”. Por **Mauro R. Bonato**. 90

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2025”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ... 131

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrataciones y contratos**. Decto-2025-833-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 833/2025. 136

- **Poder Ejecutivo.** DNU-2025-825-APN-PTE. Ley de Ministerios. Modificación. Decreto N° 825/2025. 141

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2025-56-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 16 de enero de 2026” (en adelante LECAPS16E6). Ampliación. Emisión. Resolución Conjunta N° 56/2025. 145

- **Deuda pública.** Resfc-2025-57-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de octubre de 2026”. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de abril de 2027”. Emisiones. Resolución Conjunta N° 57/2025. 148

- **Deuda pública.** Resfc-2025-58-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 31 de agosto de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a tasa TAMAR con vencimiento 31 de agosto de 2026”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos a tasa TAMAR con vencimiento 31 de mayo de 2027”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 27 de febrero de 2026”. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de abril de 2027”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de abril de 2026”. Ampliaciones. Emisiones. Resolución Conjunta N° 58/2025. 151

- **Deuda pública.** Resfc-2025-60-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER a descuento vencimiento 29 de mayo de 2026”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos cero cupón con ajuste por CER vencimiento 30 de abril de 2027”. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense cero cupón con

- vencimiento 30 de noviembre de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a tasa TAMAR con vencimiento 30 de abril de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de abril de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de octubre de 2026”. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 30 de abril de 2027”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos cero cupón con ajuste por CER vencimiento 30 de octubre de 2026”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense cero cupón con vencimiento 30 de abril de 2026”. Ampliaciones. Emisiones. Resolución Conjunta N° 60/2025. 157

Ministerio de Capital Humano - Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

- **Minoridad.** Resol-2025-633-APN-SNNAYF#MCH. “Programa federal de protección de niñez y adolescencia”. Creación. Resolución N° 633/2025. 164

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Políticas sociales.** Resol-2025-339-ANSES-ANSES. Grupo familiar. Asignaciones familiares. Ingresos. Límites y rangos. Incrementos. Resolución N° 339/2025. 168

Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

- **Salario mínimo, vital y móvil.** Resol-2025-9-APN-CNEPYSMVYM#MCH. Régimen de Contrato de Trabajo. Régimen de Trabajo Agrario. Régimen de la Administración Pública Nacional. Trabajadores. Montos. Resolución N° 9/2025. 171
- Tribunal de Tasaciones de la Nación

- **Tribunal de Tasaciones de la Nación.** Resol-2025-88-APN-TTN#MEC. “Manual de procedimiento para la gestión de los trámites de acceso a la información pública”. Resolución N° 88/2025. 174

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Conflicto negativo de competencia. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Artículo 24, inciso 7°, Decreto Ley N° 1.285/1958, texto según Ley N° 21.708. Juzgado de Primera Instancia en lo Civil y Comercial. Justicia federal. Interpretación de normas de orden federal, como son las disposiciones reglamentarias del Banco Central de la República Argentina (BCRA) vinculadas al cobro de exportaciones de bienes. Competencia del fuero federal. CSJN, “Ushuaia Green SAS c/ Banco BBVA Argentina SA s/ incidente”, del 21 de agosto de 2025. 176
- **Derecho procesal administrativo.** Medida autosatisfactiva. Provincia de Formosa. Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (en adelante, “INAES”). Solicitud para que se conceda a las cooperativas inscriptas en la provincia actora la matrícula nacional a fin de obtener las Claves Únicas de Identificación Tributaria (CUIT). Afectación de la garantía de la defensa en juicio. Impedimento de la Administración Federal de Ingresos Públicos de la actuación como tercero en el proceso. Derecho de defensa. Estado de indefensión incompatible con el respeto de las garantías constitucionales que deben asegurar los tribunales de justicia. CSJN, “Administración Federal de Ingresos Públicos s/ recurso de queja”, del 30 de septiembre de 2025. 179
- **Prescripción.** Demanda contra la Provincia de Buenos Aires. Prescripción adquisitiva de dominio. Causas “La Celina S.A. Agrícola, Ganadera e Industrial” y “Beguerie de Ruiz Frías, M. C. J. c/ Buenos Aires, Provincia de s/ usucapión”. Las tierras en cuestión fueron ganadas al río por la obra del hombre. Situación no contemplada por el Código Civil para adquirir el dominio por accesión. Derechos reales. CSJN, “Altamira S.A. c/ Buenos Aires, Provincia de s/ usucapión”, del 4 de noviembre de 2025. 184

■ **DERECHO CONSTITUCIONAL**

LEGISLACIÓN

- **Acuerdos.** Decto-2025-789-APN-PTE. Homologación. Decreto N° 789/2025. 188

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Derecho constitucional.** Caja Complementaria de Previsión para la Actividad Docente. Acción declarativa contra la Provincia de Misiones. Inconstitucionalidad de los Artículos 1° y 2°, Ley provincial XIX 58. Artículos 1°, 14, 14 bis, 16, 17, 31, 75, inciso 12, 108 y 125, Constitución Nacional. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Requisitos de procedencia de la acción declarativa de inconstitucionalidad. Conflicto hipotético. CSJN, “Caja Complementaria de Previsión para la Actividad Docente c/ Misiones, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad”, del 2 de septiembre de 2025. 191
- **Poder Judicial.** Corte Suprema de Justicia de la Provincia de Tucumán. Inadmisibilidad. Recurso. Sociedad Argentina de Autores y Compositores de Música (SADAIC). Decisión de la Sala II de la Cámara en Documentos y Locaciones que confirmó el rechazo del planteo de inconstitucionalidad de la Ley provincial N° 8.847. Suspensión del trámite de los juicios en el estado que se encuentren y las medidas cautelares dictadas derivadas de la aplicación de la Ley N° 11.723 de Propiedad Intelectual. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Fundamentación aparente y de excesivo rigor formal en la valoración de los requisitos de admisión del recurso incompatible con el adecuado servicio de justicia. CSJN, “Sociedad Argentina de Autores y Compositores de Música (SADAIC) c/ Club Floresta y otros s/ cobro”, del 30 de septiembre de 2025. 196
- **Poder Judicial.** Demanda ordinaria contra el Nuevo Banco de Entre Ríos S.A. Diferencias

dinerarias. Desafectación y “pesificación” de un certificado de depósito a plazo fijo en dólares estadounidenses. Cámara Federal de Paraná, por mayoría, desestimó el recurso y, en consecuencia, confirmó el decisorio apelado. Principio de congruencia. Reformatio *in pejus*. Límites a la jurisdicción revisora de la Cámara. Afectación de garantías constitucionales. CSJN, “Brollo, N. E. c/ Nuevo Banco de Entre Ríos S.A. s/ cobro de pesos/ sumas de dinero”, del 28 de octubre de 2025. 199

• **Poder Judicial.** Tribunal Oral en lo Criminal Federal Nº 5 y el Juzgado Nacional en lo Comercial Nº 28. Exhortación. Abstención de subastar los bienes de Austral Construcciones S.A. Eventual decomiso. Inexistencia de norma alguna que establezca una prioridad de la pretensión penal vinculada a la recuperación de activos producto o instrumento del delito, en detrimento del derecho crediticio de terceros ajenos al proceso. CSJN, “Austral Construcciones S.A. s/ quiebra s/ incidente de competencia”, del 16 de septiembre de 2025. 203

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho ambiental.** Acción de amparo contra la Provincia de Jujuy, la Provincia de Salta y el Estado Nacional. Comunidades aborígenes. Artículo 75, inc. 17, Constitución Nacional. Convenio Nº 169 de la OIT. Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN). Artículo 30, Ley Nº 25.675 de Política Ambiental Nacional. Solicitud de suspensión de todos los actos administrativos que promueven y autorizan la exploración y explotación de litio y borato en la Cuenca Salinas Grandes. Recurso interjurisdiccional. Competencia federal. CSJN, “Comunidad Aborigen de Santuario de Tres Pozos y otras c/ Jujuy, Provincia de y otros s/ amparo ambiental”, del 16 de octubre de 2025. 206

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Decto-2025-790-APN-PTE. Decreto Nº 1812/1992. Modificación. Decreto Nº 790/2025. 213

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de Aviación Civil

• **Aviación civil.** Resol-2025-794-APN-ANAC#MEC. Ejercicio 2025. Sistema de Retiro Voluntario. Aprobación. Resolución Nº 794/2025. 219

• **Aviación civil.** Resol-2025-900-APN-ANAC#MEC. “Reglas para el desarrollo, aprobación y enmiendas de las RAAC”. Aprobación. Resolución Nº 900/2025. 221

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Comercio.** Resog-2025-5796-E-ARCA-ARCA. Ventanilla Única de Comercio Exterior Argentino (VUCEA). Autorización de importación de Vehículos Automotores Clásicos (VAC). Decreto Nº 110/1999 y sus modificatorios y Resolución Nº 24/2025 (SIC) y su modificatoria. Su implementación. Resolución General Nº 5.796/2025. 223

Comisión Nacional de Valores

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2025-1090-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General Nº 1.090/2025. 225

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2025-1093-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General Nº 1.093/2025. 236

Subsecretaría de Energía Eléctrica

• **Energía.** Di-2025-9-APN-SSEE#MEC. Registro Nacional de Proyectos de Generación de Energía Eléctrica de Fuente Renovable (RENPER). Proyectos. Inscripción. Disposición Nº 9/2025. 240

Hospital Nacional Profesor Alejandro Posadas

- **Salud pública.** Di-2025-354-APN-DNE#HP. Nomenclador de Prestaciones Valorizado. Aranceles. Actualizaciones. Disposición N° 354/2025. 242

Secretaría de Energía

- **Tasas y tarifas.** Resol-2025-435-APN-SE#MEC. Transporte de hidrocarburos líquidos. Cargadores, Tarifa máxima. Resolución N° 435/2025. 244

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

- **Tasas y tarifas.** Resol-2025-730-APN-ENRE#MEC. Edenor S.A. Edesur S.A. Tarifa 1 - Pequeñas Demandas. Periodicidad. Cambios a lectura mensual. Autorizaciones. Resolución N° 730/2025. 247

Ente Nacional Regulador del Gas

- **Tasas y tarifas.** Resol-2025-907-APN-DIRECTORIO#ENARGAS. Transportadora de Gas del Sur S.A. Cuadros Tarifarios. Aprobación. Resolución N° 907/2025. 260

Secretaría de Transporte

- **Transporte.** Resol-2025-73-APN-ST#MEC. Acuerdo de Transporte Internacional Terrestre (ATIT). Circuito cerrado de carácter internacional. Servicios ocasionales. Autorizaciones. Resolución N° 73/2025. 262

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2025-848-APN-PTE. Seguridad social. Bono extraordinario previsional. Decreto N° 848/2025. 268

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2025-338-ANSES-ANSES. Habermínimo. Habermáximo. Bases impositivas mínima y máxima. Importe de la Prestación Básica Universal (PBU). Importe de la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Resolución N° 338/2025. 271

- **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2025-359-ANSES-ANSES. Habermínimo. Habermáximo. Bases impositivas mínima y máxima. Importe de la Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Importes. Resolución N° 359/2025. 273

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Tributos y procedimiento tributario.** Cámara Federal de San Martín, Sala II. Acción declarativa de certeza promovida por Edenor S.A (en adelante, “Edenor”) contra la Municipalidad de Escobar, Provincia de Buenos Aires. Inconstitucionalidad de las Ordenanzas municipales Nros. 4.954/2011 y 4.955/2011. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. El municipio no demostró el supuesto excepcional de arbitrariedad que justifique la intervención de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. CSJN, “Edenor S.A. c/ Municipio de Escobar s/ acción mere declarativa de derecho”, del 23 de septiembre de 2025. 275

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 284
- Índice Alfabético por Materias 288
- Índice de Disposiciones Normativas 307
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 312

DOCTRINA "El control automatizado de los actos administrativos electrónicos automáticos. ¿Es suficiente para amparar los derechos del administrado? El caso del SIPER –Res. Gral. ARCA (ex AFIP) N° 3.985/2017–". Por **Milagros Huici Daverio**. // "Breves notas sobre el poder constituyente de facto: el caso del 'Estatuto Fundamental' de 1972". Por **Luis Emilio Pravato**. // "Singularidades de la contratación directa interadministrativa. Aspectos de interés a partir de las disposiciones del Decreto de Necesidad y Urgencia N° 70/2023 y su reglamentación". Por **Agustina Ezeberry**.

JURISPRUDENCIA COMENTADA "El caso 'L., M. E.': un prudente límite al genérico deber de seguridad a cargo del Estado. (Comentario al fallo de la CNACAF, Sala I, 'L., M. E. c/ Estado Nacional - Procuración General de la Nación s/ Daños y Perjuicios', del 15-5-2025)". Por **Mauro R. Bonato**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2025". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Poder Ejecutivo. Ley de Ministerios. Modificación. Decreto N° 825/2025. // **Minoridad**. "Programa federal de protección de niñez y adolescencia". Creación. Resolución N° 633/2025. // **Políticas sociales**. ANSES. Grupo familiar. Asignaciones. Incrementos. Resolución N° 339/2025. // **Salario mínimo, vital y móvil**. Régimen de Trabajo Agrario. Régimen de la Administración Pública Nacional. Montos. Resolución N° 9/2025. // **Competencia judicial**. Disposiciones reglamentarias del Banco Central de la República Argentina. CSJN, "*Ushuaia Green SAS c/ Banco BBVA Argentina SA s/ incidente*", del 21-8-2025.

DERECHO CONSTITUCIONAL Acuerdos. Homologación. Decreto N° 789/2025. // **Derecho constitucional**. CSJN, "*Caja Complementaria de Previsión para la Actividad Docente c/ Misiones, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*", del 2-9-2025.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE Derecho ambiental. Artículo 75, inc. 17, Constitución Nacional. Convenio N° 169 de la OIT. Artículo 30, Ley N° 25.675 de Política Ambiental Nacional. CSJN, "*Comunidad Aborigen de Santuario de Tres Pozos y otras c/ Jujuy, Provincia de y otros s/ amparo ambiental*", del 16-10-2025.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Salud pública. Decreto N° 1.812/1992. Modificación. Decreto N° 790/2025. // **Tasas y tarifas**. Transporte de hidrocarburos líquidos. Tarifa máxima. Resolución N° 435/2025.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Jubilaciones y pensiones. Bono extraordinario previsional. Decreto N° 848/2025. // **Tributos y procedimiento tributario**. Ordenanzas municipales Nros. 4.954/2011 y 4.955/2011. Recurso extraordinario federal. CSJN, "*Edenor S.A. c/ Municipio de Escobar s/ acción mere declarativa de derecho*", del 23-9-2025.